

# Transparence et Open Data

« *Décomplexer le lobbyiste en chaque citoyen* »



Journées du Logiciel Libre 2016 – Lyon – 2 Avril 2016



# Regards Citoyens ?

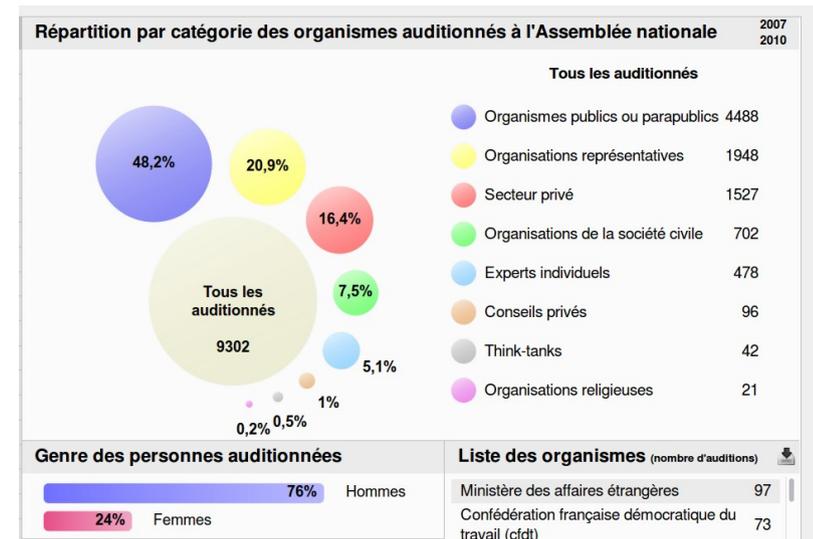
- Des férus de numérique et militants du logiciel libre
- Qui se passionnent pour l'activité parlementaire en 2009 (DADVSI, Hadopi)
- Mettent leurs compétences techniques au service de cette passion





# Le lobbying à l'Assemblée ?

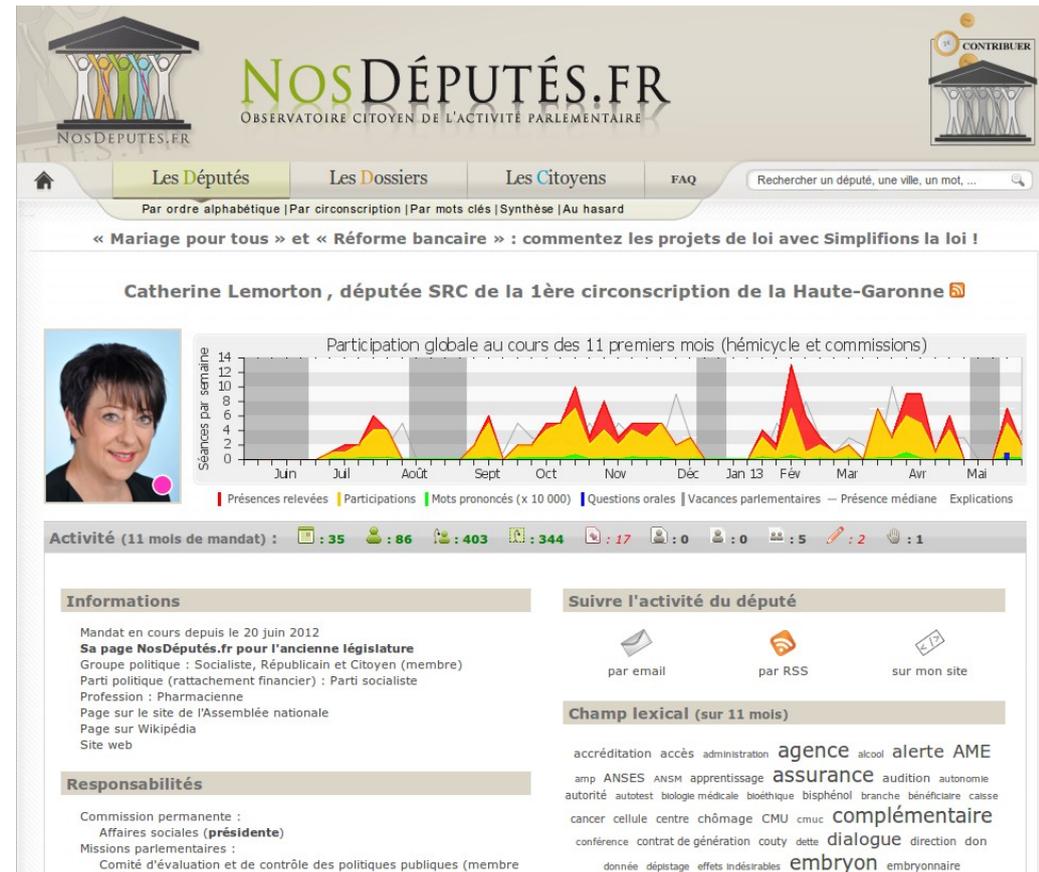
- Une activité très opaque
- Des traces dans les rapports parlementaires
- Des acteurs très variés
- Comment assurer le pluralisme ?





# NosDéputés.fr & NosSénateurs.fr

- Identifier son élu
- Mettre en valeur l'activité des parlementaires à l'Assemblée nationale et au Sénat
- Utiliser un maximum de données publiques issues du JO ou des sites de l'Assemblée et du Sénat





# Renouer le lien citoyens – élus

- Suivre l'actualité parlementaire sur un sujet précis

## Résultats pour « "données publiques" OR "informations publiques" »

Affiner par date : entre septembre 2009 et novembre 2011



Résultats 1 à 20 sur 352185 **triés par pertinence** — trier par date

### Amendement N° 247 au texte N° 2827 - Article 30 ter (Tombe)

Cet article vise à permettre de réaliser des enquêtes administratives sur les personnes demandant des licences de réutilisation des **données publiques**, afin de s'assurer qu'elles ne risquent pas de faire un usage contraire à l'ordre public de ces données. Tel qu'il est rédigé, l'article permet, potentiellement, de réaliser des enquêtes administratives sur tous les demandeurs d'**informations publiques**, quelque soit la nature des informations demandées. En effet, il vise l'article 16 de la loi du 17

Consulter

### Question N° 56147 du 28/07/09 (Premier ministre) (Réponse le 29/09/09)



Lionel Tardy

promouvoir la réutilisation des **informations publiques**, a incité depuis lors chaque administration à constituer un répertoire des principaux documents et informations réutilisables qu'elles détiennent. Assistés en cela par l'APIE, six ministères ont déjà mis en ligne un répertoire des **informations publiques**. Le plan France Numérique 2012 annoncé par le Gouvernement en octobre 2008 prévoit le développement d'un portail unique d'accès aux **données publiques**. Sa conception et sa réalisation ont été confiées

S'abonner aux résultats de cette recherche



par email



par RSS

Affiner la recherche

Réinitialiser les dates

Filtrer par type de résultat

- Interventions (250097)
- Questions écrites (73201)
- Amendements (23456)
- Documents parlementaires (2567)
- Commentaires (1665)
- Députés (638)
- Dossiers (336)
- Organismes (225)

Filtrer par député

- Marc Le Fur (8367)
- Catherine Vautrin (8320)
- Marc Laffineur (7292)



- Un partenariat recherche – associations
  - Regards Citoyens
  - Sciences Po (CEE et Médialab)
  - Density Design (Milan)
  - Région Île-de-France (PICRI)

LA FABRIQUE DE LA LOI

Chercher une loi promulguée depuis 2010

médialab CEE Île de France DEN-SITY

## Les parlementaires font-ils la loi ?

Explorez l'évolution de la loi au fil de la procédure parlementaire avec La Fabrique de la Loi !

[Explorer plus de 290 textes de lois \\*](#)

\* parmi 415 promulgués depuis 2010  
faute d'OpenData officielle

Les derniers textes débattus	Les textes les plus amendés
<p>République numérique</p> <p>En cours</p>	<p>Mariage pour couples de personnes du même sexe</p> <p>9201 amendements</p>
<p>Réutilisation des données publiques</p> <p>118 amendements</p>	<p>Collectivités territoriales</p> <p>2122 amendements</p>
<p>Renseignement</p> <p>1198 amendements</p>	<p>Élection et modification du calendrier électoral</p> <p>2043 amendements</p>



# « Code is Law » – Law is Code ?

- Des points communs
  - Décrire des interactions humaines
  - À travers un formalisme (droit / code)
  - Des productions en permanente évolution
- Des besoins communs
  - Documentation pour comprendre, interpréter, ...
  - Retracer l'évolution dans le temps
  - Retrouver qui est à l'origine de quoi



# Law is Code - Gitlaw

The screenshot displays the Gitlaw interface for the 'parlement' repository. The top navigation bar includes 'Files', 'Commits', 'Network', 'Graphs', and 'Wiki'. The 'Network' view shows a commit history graph on the left with a 'master' branch. A tooltip for a commit by 'Sénat' is visible, showing the commit hash 'bfb1aa323dfa65e31e987d6c0e2ec475bbc99476' and the message 'Travaux en hémicycle, 1ère lecture'. The right panel shows a list of recent events, including pushes to the 'master' branch by 'Assemblée nationale' and 'Sénat'.

Event	Commit Hash	Message	Time Ago
Assemblée nationale pushed to branch master at parlement / pj15-325	4ab1bbf43	Travaux en hémicycle, 1ère lecture	2 months ago
Assemblée nationale pushed to branch master at parlement / pj15-325	ac3c3f2c3	Travaux en commission, 1ère lecture	3 months ago
Sénat pushed to branch master at parlement / pj15-034	46c099b67	Travaux en hémicycle, CMP	3 months ago
Assemblée nationale pushed new branch master at parlement / pj15-325			4 months ago
Assemblée nationale pushed to branch master at parlement / pj15-034	1949c11a0	Travaux en hémicycle, CMP	4 months ago
Commission mixte paritaire pushed to branch master at parlement / pj15-034	6d7986c28	Travaux en commission, CMP	4 months ago
Sénat pushed to branch master at parlement / pj15-034	9d4acc180	Travaux en hémicycle, 1ère lecture	5 months ago
Sénat pushed to branch master at parlement / pj15-034	88b704387	Travaux en commission, 1ère lecture	5 months ago
Assemblée nationale pushed to branch master at parlement / pj15-034	d0f0ec20c	Travaux en hémicycle, 1ère lecture	6 months ago



# Une vision chronologique des textes



Chercher une loi promulguée depuis 2010



## Explorer les textes promulgués depuis 2010

Vue chronologique ▾

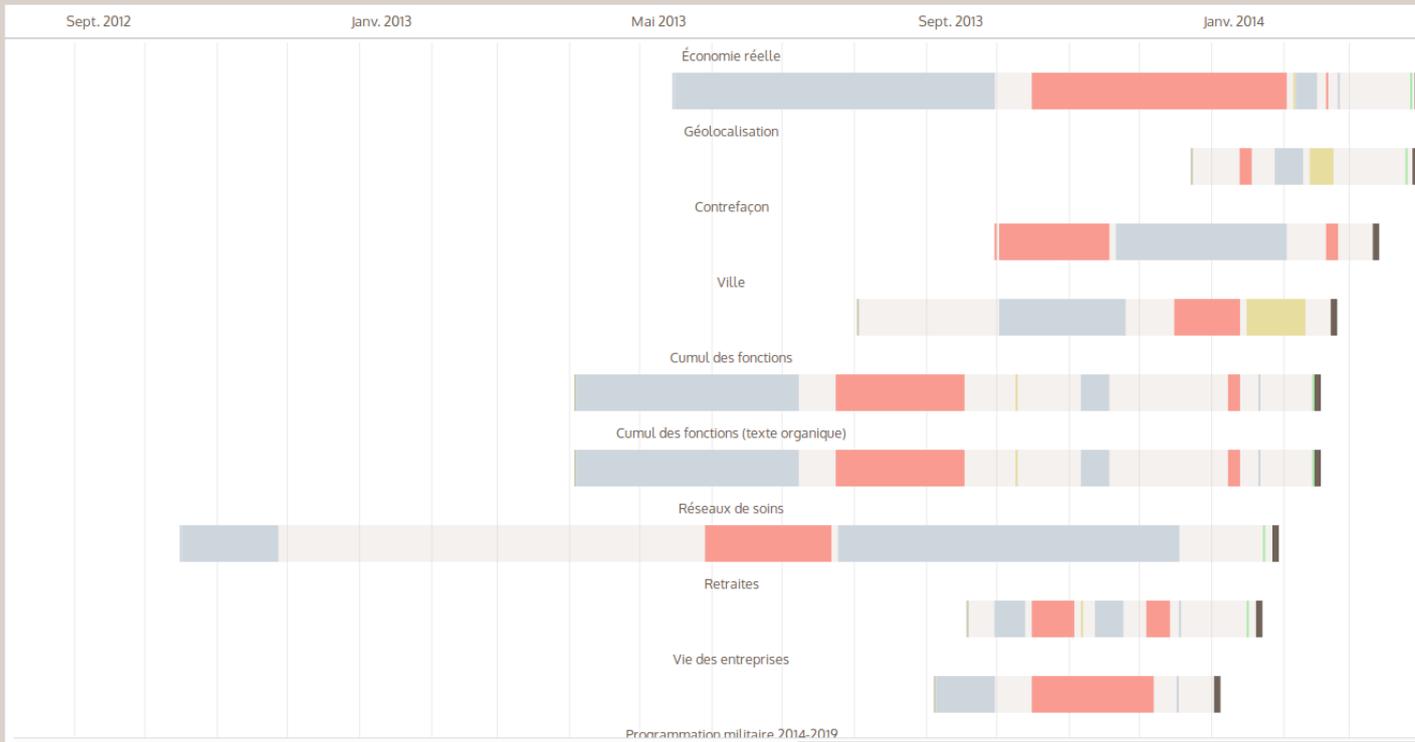
Trié par date ▾

Plus de 50 amendements ▾

Étudié en 2013 ▾

Tous les thèmes ▾

Zoom



### NAVETTES

Chaque ligne représente la chronologie des débats sur un projet ou une proposition de loi. La couleur indique l'institution en charge du texte à un instant donné (Assemblée en bleu, Sénat en rouge...). Cliquez sur un texte pour en consulter le résumé et en explorer les articles.

Cliquez sur le bouton ? ci-dessus pour voir un tutoriel interactif de cette visualisation.

Filtrer par durée d'adoption des textes





# Une vision comparative des navettes



## Explorer les textes promulgués depuis 2010

Vue quantitative ▾

Trié par amdts ▾

Plus de 50 amendements ▾

Étudié en 2013 ▾

Tous les thèmes ▾

Zoom



### Filterer par durée d'adoption des textes



## NAVETTES

Chaque ligne représente la chronologie des débats sur un projet ou une proposition de loi. La couleur indique l'institution en charge du texte à un instant donné (Assemblée en bleu, Sénat en rouge...). Cliquez sur un texte pour en consulter le résumé et en explorer les articles.

Cliquez sur le bouton ? ci-dessus pour voir un tutoriel interactif de cette visualisation.



# Une vision détaillée des articles



pj112-689



## Projet de loi relatif à la transparence de la vie publique

Dossier Sénat / Dossier Assemblée / Loi sur Légifrance / Open Data / Git

< Voir la chronologie du texte

Vue alignée

Dépôt	1 <sup>ère</sup> Lecture					CMP	Nouvelle Lecture					Lect. Déf.
Gouv.	Assemblée		Sénat			CMP	Assemblée			Sénat		AN
Projet de Loi	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	Hémicycle	Commission	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	Hémicycle	
Chap. 1	Chap. 1	Chap. 1	Chap. 1	Chap. 1	Chap. 1	ÉCHEC	Chap. 1	Chap. 1	REJET	Chap. 1	Chap. 1	
Sect. 1	Sect. 1	Sect. 1	Sect. 1	Sect. 1	Sect. 1		Sect. 1	Sect. 1		Sect. 1	Sect. 1	
Sect. 2	Sect. 2	Sect. 2	Sect. 2	Sect. 2	Sect. 2		Sect. 2	Sect. 2		Sect. 2	Sect. 2	

**Article 4**

Chapitre 1 - Section 2

1<sup>ère</sup> Lecture - Sénat - Commission

Modifications : 83.54 %

Longueur du texte : 2484 caractères

Article 4

Chapitre 1 - Section 2 : Obligations de déclaration

1<sup>ère</sup> Lecture - Sénat - Commission

[Explorer les amendements](#)

- **I A** - Dans les limites fixées au III du présent article, la Haute Autorité pour la transparence de la vie publique rend publiques les déclarations d'intérêts, assorties des éventuelles observations du membre du Gouvernement.
- I. - La Haute Autorité **dépose** pour la transparence de la vie publique transmet à l'administration fiscale la **déclarations déclarations** de situation patrimoniale mentionnée au premier alinéa du I **et au I bis A** de l'article 3. Celle-ci fournit à la Haute Autorité, dans les **soixante jours** suivant cette transmission, tous les éléments lui permettant d'apprécier l'exhaustivité, l'exactitude et la sincérité de la déclaration de situation patrimoniale, notamment, les avis d'imposition de l'intéressé à l'impôt sur le revenu et, le cas échéant, à l'impôt de solidarité sur la fortune.
- Dans un **délai de trois semaines trente jours**, tous les éléments relatifs aux revenus et au patrimoine du membre du Gouvernement.
- Dans les **trois mois** suivant la réception des éléments mentionnés au premier alinéa du présent I, la Haute Autorité rend publiques la déclaration de situation patrimoniale et la déclaration d'intérêts. Elle peut assortir cette publication de toute appréciation qu'elle estime utile quant à l'exhaustivité, à l'exactitude et à la sincérité de l'une ou l'autre déclaration, après avoir mis à même l'intéressé de présenter ses observations. Les électeurs peuvent adresser à la Haute Autorité toute observation écrite relative à ces déclarations de situation patrimoniale et à ces déclarations d'intérêts.



# Les amendements et leur sort



## Projet de loi relatif à la transparence de la vie publique

- Dossier Sénat
- Dossier Assemblée
- Loi sur Légifrance
- Open Data / Git

< Voir les articles du texte

Vue par articles ▾

Trié par sort final ▾



Dépôt	1 <sup>ère</sup> Lecture				CMP	Nouvelle Lecture				Lect. Déf.
Gouv.	Assemblée		Sénat		CMP	Assemblée		Sénat		AN
Projet de Loi	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	Commission	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	Hémicycle
Avant l'article 1er	✓									
Après l'article 1er	✗	✗	✗	✗						
Après l'article 2	✓									
Article 4	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Article 6	✓									
Article 9	✓	✓								
Article 11	✓	✓	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗
Article 12	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Article 13	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Article 15	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Avant l'article 16	✓									
Après l'article 16	✗									
Après l'article 17										
Article 1er	✓	✓	✗	✗						
Article 2	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Article 3	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Article 5	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Article 8	✓	✓	✗	✗						
Article 10	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Après l'article 11	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Après l'article 12										
Article 14	✓	✓	✗							
Après l'article 15										
Article 16	✓	✓	✗							
Article 17	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗
Article 18										

**Amendement CL133**

Socialiste, républicain et citoyen

Sort: adopté

03/06/2013

**LÉGENDE**

- ✓ Adopté
- ✗ Rejeté
- ✗ Non voté
- SRC
- ECOLO
- UDI
- UMP
- NI

### Amendement CL133

03/06/2013 Adopté ✓

Sujet : Article 10

**Signataires :** M. Urvoas

**Exposé des motifs :**

Cet amendement vise à maintenir la règle selon laquelle une personne mentionnée au présent article n'est pas tenu à une nouvelle déclaration de situation patrimoniale lorsqu'elle en déjà remise une depuis moins de six mois, soit en tant que parlementaire, soit en tant que ministre, soit en qu'autre assujetti à cette obligation (élu local, dirigeant d'organisme public etc.). Il s'agit d'éviter à la Haute autorité de recevoir un nombre excessif de déclarations, dont l'utilité ne serait pas avérée, au risque de compliquer son activité de contrôle.

**Texte :**

Après l'alinéa 8, insérer l'alinéa suivant :

« Aucune nouvelle déclaration n'est exigée de la personne qui a établi depuis moins de six mois une déclaration en application du présent article, de l'article 3 de la présente loi ou de l'article L.O. 135-1 du code électoral. »

[NosDéputés.fr](#)
[Assemblée Nationale](#)
[Permalien](#)



# Et les débats ?



pl12-689



## Projet de loi relatif à la transparence de la vie publique

Dossier Sénat / Loi sur Légifrance / Dossier Assemblée / Open Data / Git

< Voir les articles du texte

Vue « échiquier politique »

Dépôt	1 <sup>ère</sup> Lecture				CMP	Nouvelle Lecture				Lect. Déf.
	Assemblée		Sénat			Assemblée		Sénat		
Gouv.	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	CMP	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	AN
Projet de Loi	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	Commission	Commission	Hémicycle	Commission	Hémicycle	Hémicycle

Socialiste, républicain et citoyen

### Discussion générale commune

- René Dosière**  
Lire les interventions  
1617 mots
- Olivier Faure**  
Lire les interventions  
1177 mots
- Bernard Roman**  
Lire les interventions  
962 mots
- Carlos Da Silva**  
Lire les interventions  
944 mots
- Jean-Michel Clément**  
Lire les interventions  
943 mots
- Jean-Jacques Cottel**  
Lire les interventions  
891 mots
- Jean-Luc Drapeau**  
Lire les interventions  
836 mots



#### LÉGENDE

- GDR
- Présidence
- SRC
- Rapporteurs
- ECOLO
- Gouvernement
- RRDP
- UDI
- UMP
- NI



# Participez !



- Code : <https://github.com/RegardsCitoyens>

The screenshot shows the GitHub organization page for 'Regards Citoyens'. At the top, there is a navigation bar with 'Pull requests', 'Issues', and 'Gist'. Below this, the organization's name 'Regards Citoyens' is displayed along with its location 'France' and website 'http://www.regardscitoyens.org/'. The main content area is divided into 'Repositories', 'People' (23), and 'Teams' (9). A search bar is visible with the filter 'the-law-factory'. Two repositories are listed: 'the-law-factory' (JavaScript, 24 stars, 7 forks) and 'the-law-factory-parser' (Python, 11 stars, 0 forks). On the right side, there is a 'People' section showing a grid of 12 profile pictures.





# Réutilisez !



- API : <https://www.lafabriquedelaloi.fr/api>

## L'API de la Fabrique de la Loi

Vous trouverez dans cette arborescence toutes les données utilisées pour réaliser le site [La Fabrique de la Loi](#).

Ces données ont été générées par [Regards Citoyens](#) en exploitant les données de [NosDéputés.fr](#) et [NosSénateurs.fr](#) ainsi que l'OpenData et le site du [Sénat](#) d'une part, et le site de l'[Assemblée nationale](#) d'autre part. Elles sont librement réutilisables en [OPEN DATA](#) sous [licence ODBL](#).

Le répertoire [dossiers/](#) contient un fichier csv recensant les textes promulgués gérés dans La Fabrique de la Loi ainsi qu'un jeu de fichiers json présentant les détails des étapes et des métriques pour chaque texte.

Chacun des autres répertoires contient un projet de loi promulgué. Le nom du répertoire correspond aux identifiants utilisés sur LaFabriqueDeLaLoi.fr et par Senat.fr.

Dans chaque repertoire se trouvent deux dossiers :

- Le répertoire [procedure/](#) contient deux fichiers **procedure.csv** et **procedure.json** décrivant les étapes de ce texte, ainsi qu'un dossier par étape contenant lorsqu'elles existent les données brutes aux formats CSV, JSON, XML sur les textes, les interventions et les amendements ;
- Le répertoire [viz/](#) contient les fichiers permettant d'afficher les visualisations des articles, amendements et débats sur ce texte.

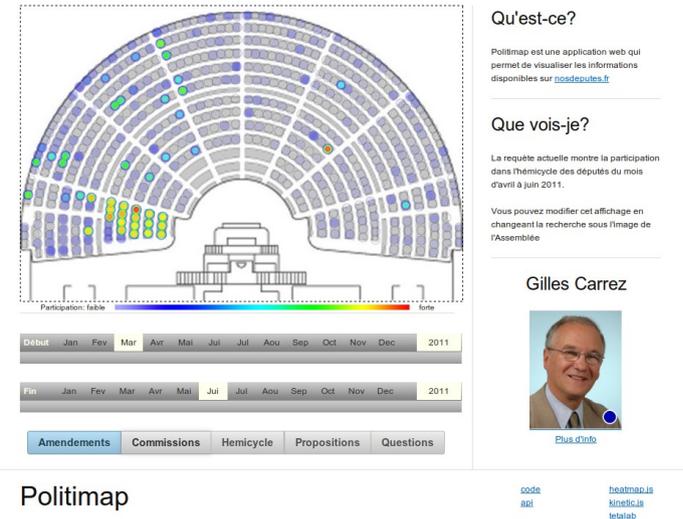
Name	Last modified	Size	Description
<a href="#">Parent Directory</a>			-
<a href="#">dossiers/</a>	15-Dec-2014 02:40		-
<a href="#">pjl07-488/</a>	04-Jun-2014 15:12		-
<a href="#">pjl08-248/</a>	04-Jun-2014 15:12		-
<a href="#">pjl08-311/</a>	04-Dec-2015 09:22		-
<a href="#">pjl08-312/</a>	04-Jun-2014 15:12		-
<a href="#">pjl08-313/</a>	04-Jun-2014 15:12		-
<a href="#">pjl08-314/</a>	04-Jun-2014 15:12		-

OPEN DATA



# De l'Open Data sans le savoir !

- Création, reconstruction des données publiques :  
75% du temps de travail
- Redistribuer les données
- Plus de données publiques  
→ plus d'initiatives citoyennes





# Mais l'Open Data, c'est quoi ?

- Mise à disposition des données pour leur libre réutilisation :
  - Du service public
  - Non-personnelles
  - Non soumises au secret



cc-by-sa justgrimes flickr

- 3 principes pour empêcher toute rupture d'égalité :
  - Pas de barrière financière → données gratuites
  - Pas de barrière juridique → licences libres
  - Pas de barrière technique → formats ouverts



# La pratique de l'Open Data à RC

- Scraping de pages web

- Implémentation de robots pour automatiser la récupération et l'extraction de données :

- Le site de l'Assemblée Nationale
- Du Sénat
- Du JO
- Des collectivités locales
- De la transparence santé...

M. Jacques Pélissard  
Jura (1<sup>re</sup> circonscription)  
Mandat en cours

Commission Membre de la commission des lois  
Biographie Né le 20 Mars 1946 à Lyon (Rhône)  
Suppléant Mme Christelle Morbois  
Contact Écrire à M. Jacques Pélissard  
Déclaration d'intérêts et d'activités Consulter la déclaration d'intérêts et d'activités de M. Jacques Pélissard

Fonctions  
Mandat Rételu le 17/06/2012 (Date de début de mandat : 20/06/2012)  
Commissions Membre Commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République  
Groupes d'études Membre Gaz de schiste Région du Kurdistan irakien

Place dans l'hémicycle  
Département Jura

```
<depute>
  <id>293</id>
  <nom>Jacques Pélissard</nom>
  <nom_de_famille>Pélissard</nom_de_famille>
  <prenom>Jacques</prenom>
  <sexe>H</sexe>
  <date_naissance>1946-03-20</date_naissance>
  <lieu_naissance>Lyon (Rhône)</lieu_naissance>
  <num_dept>39</num_dept>
  <nom_circo>Jura</nom_circo>
  <num_circo>1</num_circo>
  <mandat_debut>2012-06-20</mandat_debut>
  <groupe>
    <organisme>Union pour un mouvement populaire</organisme>
    <fonction>membre</fonction>
  </groupe>
  <groupe_sigle>UMP</groupe_sigle>
  <parti_ratt_financier>Union pour un Mouvement Populaire</parti_ratt_financier>
  <responsabilites>
    <responsabilite>
      <organisme>
        Commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administ
      </organisme>
      <fonction>membre</fonction>
    </responsabilite>
  </responsabilites>
  <responsabilites_extra_parlementaires>
    <responsabilite>
      <organisme>Comité des finances locales</organisme>
      <fonction>membre suppléant</fonction>
    </responsabilite>
  </responsabilites_extra_parlementaires>
  <groupes_parlementaires>
    <responsabilite>
      <organisme>Groupe d'amitié france-koweït</organisme>
      <fonction>vice-président</fonction>
    </responsabilite>
  </responsabilite>
    <organisme>Groupe d'études région du kurdistan irakien</organisme>
    <fonction>membre</fonction>
  </responsabilite>
  </responsabilite>
    <organisme>Groupe d'études gaz de schiste</organisme>
    <fonction>membre</fonction>
  </responsabilite>
  </groupes_parlementaires>
  <sites_web>
    <site>http://www.jacques-pelissard.fr</site>
  </sites_web>
  <emails>
    <email>jacques.pelissard@ville-lons-le-saunier.fr</email>
    <email>jpelissard@assemblee-nationale.fr</email>
  </emails>
</depute>
```



# La pratique de l'Open Data à RC (2)

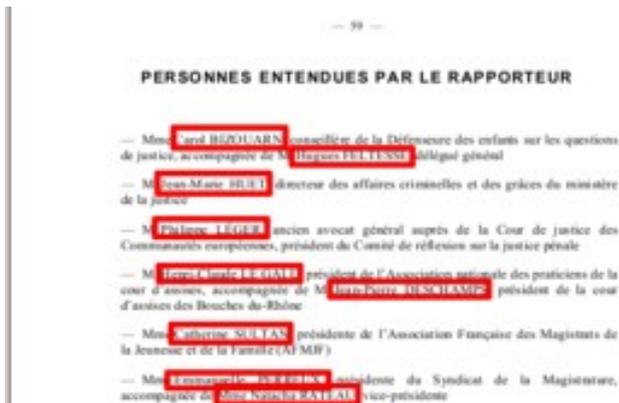
- Le crowdsourcing

- Tous les documents ne peuvent pas être exploités informatiquement

⇒ Solliciter n'importe quel citoyen pour nous aider à le faire !

- Exemples :

Extraction des lobbies à partir des listes d'auditions annexées aux rapports de l'Assemblée



1174 rapports • 16860 noms  
3214 citoyens • 2 semaines

Regards Citoyens

Numérisation des déclarations d'intérêts manuscrites des parlementaires

925 élus • 11000 extraits de PDFs • 7924 citoyens • 10 jours

JDLL – Lyon – 2 Avril 2016



# La pratique de l'Open Data à RC (3)

- Les demandes CADA
  - CADA : Commission d'Accès aux Documents Administratifs
  - Outil de transparence puissant
    - Hervé Lebreton (AP1DD) avec la réserve parlementaire
  - Et peut être bientôt encore plus :
    - [Amendement CL507](#) sur le projet de loi numérique adopté
  - Exemples :
    - [Marché Expérian](#)
    - [Délibérations CNIL sur Sunshine](#)



## La pratique de l'Open Data à RC (4)

- La diffusion et le partage des jeux de données
  - La mise à disposition sur des plateformes comme NosDonnées.fr ou des API :
    - NosDonnées.fr, data.gouv.fr
    - API de NosDéputés.fr
  - Le partage avec une communauté, des associations, citoyens, journalistes
    - Demandes récurrentes sur comment contacter nos élus / adresses mails et téléphones
    - Embargo sur des jeux de données pour les journalistes

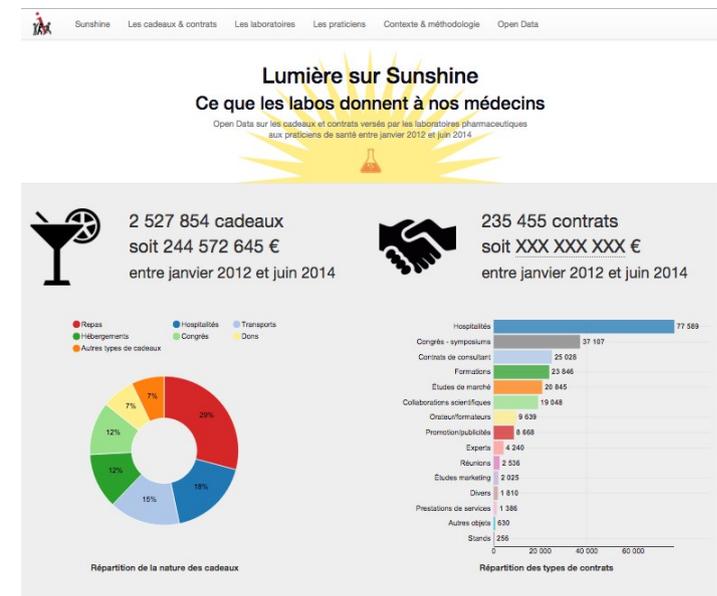
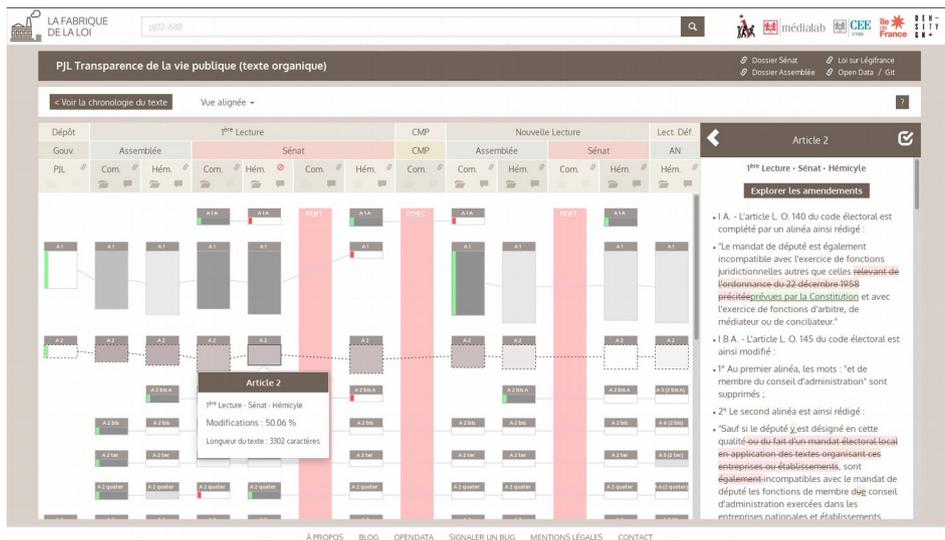


# La pratique de l'Open Data à RC (5)

- La dataviz

- Double objectifs :

- Rendre les jeux de données partagés compréhensibles par tout le monde en quelques coups d'oeil
- Augmenter la diffusion par la plus grande accessibilité des données





## La pratique de l'Open Data à RC (6)

- Une gouvernance ouverte
  - Association collégiale d'administrateurs
  - Tous nos documents administratifs sont librement consultables
    - [Comptes bancaires y compris !](#)
  - Tous nos travaux sont également disponibles
  - Chaque tweet ou mail envoyé et décision prise sont le fruit d'un travail collaboratif

Tout cela grâce à des outils collaboratifs : etherpad, IRC, git



# Questions ?

---





# Merci de votre attention



<https://RegardsCitoyens.org>

<https://github.com/RegardsCitoyens>

@RegardsCitoyens

#regardscitoyens sur freenode